



Nota di Policy 1: La Governance delle Acque Componendo i conflitti sui diritti

Wastewater governance

Public Perception

Risk Management

Wastewater Finance

SUWANU EUROPE è un Progetto Europeo di Horizon 2020 che vuole promuovere lo scambio di conoscenze, esperienze e competenze tra operatori e protagonisti nell'uso e riuso delle acque in agricoltura. Queste brevi note di policy appartengono a 4 schede finalizzate a individuare le sfide e le barriere all'adozione delle innovazioni tecnologiche ed organizzative in materia. Queste schede vogliono anche gettare le basi per future applicazioni ad "iniziative nate nell'ambito dell'economia circolare".

1. L'obiettivo

La Governance è di fatto quell'insieme di normative, usi, regole, strumentazione economica ed istituzionale volto a consentire una attività portata avanti da diversi operatori specializzati vuoi nella tutela dei diritti, vuoi nella definizione dei prezzi, vuoi nell'allocazione delle risorse relative alle acque reflue ed al loro riutilizzo. Proprio il riutilizzo implica una definizione di importanti problematiche:

- Chi è il Proprietario dei diritti di riuso (es. municipalità, utilizzatore, operatore...)
- Chi è il proprietario / operatore del piano di riutilizzo delle acque reflue?
- Come l'input di acque di riuso è regolato nel piano di riutilizzo (quantità, qualità)?
- Chi finanzia l'impianto di depurazione?
- Come vengono distribuiti i costi gestionali degli impianti fra Proprietario, municipalità, Regione, Stato?
- Come tassare o non tassare le acque di riuso/impianto?
- Chi controlla il Sistema assicurativo sui rischi connessi?
- Chi organizza il Sistema assicurativo sui rischi connessi?
- Chi è responsabile del corretto funzionamento dell'impianto di depurazione?
- Come viene distribuita, conservata e gestita l'acqua di riuso?

2. Il punto di vista dell'Autorità di Bacino

Il riuso dell'acqua dall'impianto di depurazione deve considerare il punto di scarico e di esistenza dell'acqua di riuso dagli agenti di versamento e dai cambiamenti nella destinazione delle risorse nell'ambiente, sia a livello quantitativo dei flussi che riguardo agli utilizzatori delle acque al di sotto degli scarichi tanto da ridurre il volume. La questione di base riguardante l'allocazione dei diritti di uso e riuso delle acque è in realtà quella della definizione del Proprietario dei flussi di ritorno, cioè dello sversamento delle acque reflue..

Il punto critico potrebbe trovare soluzione nell'integrare il riuso delle acque reflue nel ciclo idrogeologico. Nelle regioni a forte stress idrico la soluzione sta proprio nell'integrare le acque reflue in un mix di risorse (di superficie, sotto al superficie, desalinizzate ecc.) cosicché l'offerta idrica e la domanda siano gestite in un sistema integrato. Ciò richiede un management complesso di non facile acquisizione ma sicuramente di successo finale.



3. Le Responsabilità condivise

- ✓ **Il governo locale** deve gestire il ciclo urbano con un approccio integrato riducendo le perdite di trasporto e monitorando gli scarichi evitando così contaminazioni illegali od accidentali derivanti da immissioni nel ciclo.
- ✓ **Gli operatori** devono gestire i trattamenti primari e secondari garantendo standard dei flussi tali da consentire un loro reimpiego per un trattamento terziario attraverso lo stesso o diverso agente sul territorio.
- ✓ **L'operatore** (lo stesso sull'impianto o un diverso agente) deve prendere l'effluente dell'impianto e garantirne la compliance ai criteri normativi.
- ✓ **L'operatore del trattamento** delle acque reflue deve garantire la conservazione ed il trasporto senza incorrere in rischi ambientali o sanitari. L'operatore deve mantenere stretti contatti con gli agricoltori e con la rete **delle organizzazioni di rappresentanza degli agricoltori**.
- ✓ **Le Autorità regionali e nazionali** devono definire il Sistema normativo, individuare il canale finanziario ed il recupero dei costi, controllando la qualità delle acque.
- ✓ **L'Autorità di bacino** deve considerare le acque reflue nel più generale ciclo idrogeologico e gestire i diritti di distribuzione delle acque nel rispetto dell'equità e dell'efficienza economica.
- ✓ **La risoluzione dei conflitti** deve essere realizzata in maniera sistematica attraverso l'individuazione di quegli agenti sotto performanti che impiegano in maniera inefficiente le acque e di quegli agenti che dovranno farsi carico di gestire le inefficienze di Sistema.

4. Raccomandazioni

Una strategia di governance deve interessare le autorità già esistenti: infatti la creazione di un bacino richiede sia un Sistema di regolazione formale, che dei proprietari effettivi dei diritti, in ultimo un capitale sociale di comportamenti responsabili e di fiducia reciproca sia in riferimento al territorio che alla sua economia..

Il coinvolgimento dei principali attori deve essere mantenuto in tutte le fasi: la trasparenza ed il monitoraggio della qualità delle acque ed il loro impatto a lungo termine sul suolo e sull'ambiente devono essere inclusi nel processo di programmazione.

Le maggiori sfide stanno:

- Nello sviluppare una conoscenza e comprensione condivise dei diversi fabbisogni ed aspettative;
- Nella definizione di ruoli e responsabilità ben chiari;
- Nel favorire la consapevolezza, le capacità e conoscenze;
- Nel costruire nel tempo un rispetto ed una fiducia reciproca.

Il finanziamento degli investimenti ed il recupero dei costi di gestione devono essere garantiti al fine di assicurare la qualità delle acque e l'assenza di rischi di Sistema.

5. Suggerimenti di connessioni e letture

Frijns, et al. (2016). How governance regimes shape the implementation of water reuse schemes. *Water*, 8 (12), 605

Goodwin, et al. (2019). Collaboration on risk management: The governance of a non-potable water reuse scheme in London. *Journal of Hydrology*, 573, 1087-1095.

Wijnen, et al (2012) Managing the Invisible: Understanding and Improving Groundwater. World Bank, Washington.

CONTACTS:

Coordinator

Rafael Casielles (BIOAZUL SL)

Avenida Manuel Agustin Heredia nº18 1ª Málaga (SPAIN)

Mail | info@suwanu-europe.eu Website | www.suwanu-europe.eu

CONTACTS:

Responsible for Policy Brief

Enrique Mesa-Pérez (emesa@uco.es) | Julio Berbel (jberbel@uco.es)

Universidad de Córdoba, Campus de Rabanales, Edificio Gregor Mendel

Website |



THIS PROJECT HAS RECEIVED FUNDING FROM
THE EUROPEAN UNION' HORIZON 2020 RESEARCH
AND INNOVATION PROGRAMME
UNDER GRANT AGREEMENT N. 818088



UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA